



SECRETARÍA
SEGURIDAD PÚBLICA
Y TRÁNSITO MUNICIPAL



"AÑO 2014: CENTENARIO DEL NATALICIO DE OCTAVIO PAZ"

OFICIO: SSPYTM/UAAI/201/2014

ASUNTO: Respuesta a solicitud de información
del folio 00041114

C. Alfonso Morales Aguirre
PRESENTE

Me refiero a su solicitud de información de 28 de abril del presente año, ingresada por medio del sistema INFOMEX relativa al folio anotado en el margen superior derecho del presente curso, misma que a continuación se reproduce:

"Se solicita la siguiente información:

a) Programa de Prevención de los Delitos en Materia de Secuestro que fue remitido al Centro Nacional de Prevención del Delito y Participación Ciudadana por el Municipio de Puebla, en términos del artículo 22 de la «Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la Fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos».

NOTA: Esta información no implica el Convenio de Adhesión Subsemun 2012 y 2013 reservado mediante el Formato de Acuerdo Folio SSMTM/ES/001/0713, porque una cosa es un convenio entre el Municipio y el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y otra cosa distinta es un "Programa de Prevención de los Delitos en Materia de Secuestro", mismo que no se detalla ni se explica dentro del antes mencionado convenio, el cual si está reservado.

b) Registro con Información en materia de secuestros en el Municipio de Puebla, realizado por el MUNICIPIO en términos del artículo 22 de la «Ley General para Prevenir y Sancionar los Delitos en Materia de Secuestro, Reglamentaria de la Fracción XXI del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos».

c) Convenio Específico de Adhesión (firmado por el representante del Municipio) que se publicó en términos de la fracción V de la Regla Vigésima Primera de las "REGLAS para el otorgamiento de subsidios a los municipios y, en su caso, a los estados cuando tengan a su cargo la función de seguridad pública o la ejerzan coordinadamente con los municipios, así como al Gobierno del Distrito Federal para sus demarcaciones territoriales" publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 30 de enero de 2014.



d) El hipervínculo de la página de Internet del Municipio, donde esté publicó el avance en el ejercicio de los recursos Subsemun 2014 que le fueron asignados, tal como lo ordenan:

- La fracción I de la regla Décima Cuarta del Anexo II de las "REGLAS para el otorgamiento de subsidios a los municipios y, en su caso, a los estados cuando tengan a su cargo la función de seguridad pública o la ejerzan coordinadamente con los municipios, así como al Gobierno del Distrito Federal para sus demarcaciones territoriales" publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 30 de enero de 2014" y:

- El Convenio Específico de Adhesión para el Otorgamiento del Subsidio a los Municipios, y en su Caso a los Estados cuando tengan a su cargo la función de Seguridad Pública o la ejerzan coordinadamente con los municipios, así como al Gobierno del Distrito Federal para sus demarcaciones territoriales." (sic)

En lo particular, con fundamento en los artículos 10 y 11, fracción XXXIV del Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito Municipal, así como 44, 45, 46, 47, 48, 49, 54 fracción III, 61 y 62 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, informo a usted:

a).- Que se realizó una búsqueda en los archivos de esta Dependencia y se encontró el documento denominado Manual de Prevención de los Delitos de Secuestro Para el Municipio de Puebla, el cual anexamos a la presente en archivo PDF.

b).- Sobre este inciso de su solicitud, con fundamento en los artículos 10 y 11, fracción XXXIV del Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito Municipal, así como 44, 45, 46, 47, 48, 49, 54 fracción I, 61 y 62 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla, informo a Usted que esta Unidad Administrativa no es competente para dar respuesta a dichos cuestionamientos, es la Procuraduría General de Justicia Del Estado de Puebla quien en el ámbito de sus atribuciones pudiera proveer mejor la solicitud de cuenta, de conformidad con lo establecido por los artículos 8, fracciones II y III y 19, fracción I incisos a), b), c), d), g), h), k) numeral 3 y l) de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Puebla.

c).- En términos de la Regla VIGÉSIMA SEGUNDA fracción II de las REGLAS para el otorgamiento de subsidios a los municipios y, en su caso, a los estados cuando tengan a su cargo la función o la ejerzan coordinadamente con los municipios, así como al Gobierno del Distrito Federal para la Seguridad Pública en sus demarcaciones territoriales 2014 está reservado por reglas de operación (Anexo 2); y con fundamento en los artículos 32 y 33 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; artículo 13 fracciones I, X, XII, XV, de los Lineamientos para la Clasificación y Desclasificación de la información de Dependencias y Entidades Para municipales para la Administración Pública Municipal



d).- De acuerdo a las ya referidas Reglas de operación (2014), el numeral de la Regla DÉCIMACUARTA.-REFIERE: la Aplicación del SUBSEMUN en los destinos de gasto del Programa Red Nacional de Telecomunicaciones. Fracción:

II. En relación con este programa, el beneficiario deberá realizar un anteproyecto, en el formato que para tal efecto esté publicado en la página de Internet del Secretariado Ejecutivo (www.secretariadoejecutivo.gob.mx), cuya elaboración se hará de forma anticipada y previa a la ejecución de proyectos que incluyan la adquisición de bienes y/o servicios.

Los proyectos deberán ser revisados y aprobados por el C4 Estatal y deberán ser enviados a la Dirección General de Vinculación y Seguimiento a más tardar el 12 de mayo de 2014, quien los turnará al Centro Nacional de Información para su análisis y la emisión de la opinión técnica correspondiente en un plazo máximo de 30 (treinta) días naturales contados a partir de la recepción de éstos.

Respecto del Convenio Específico de Adhesión es publicado en el Periódico Oficial de la Federación a través de la Secretaría de Gobernación (www.segob.gob.mx y www.dof.gob.mx).

Sin más por el momento, me reitero a las apreciables consideraciones de Usted.

ATENTAMENTE

SUFRAGIO EFECTIVO NO REELECCIÓN

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA, A 8 DE MAYO DE 2014

LA DIRECTORA JURÍDICA Y TITULAR DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA
DE ACCESO A LA INFORMACIÓN

LIC. MINERVA G. RIVERA GARCÍA

C.C. P.: Comisario Lic. Alejandro Oscar Santizo Méndez Secretario de Seguridad Pública y Tránsito Municipal.-Para su superior conocimiento.- Respetuosamente.

CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE ZARAGOZA
LA DIRECTORA JURÍDICA Y TITULAR DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA

Unidad Administrativa de Acceso a la Información

Bldv. San Felipe #2821 Col. Rancho Colorado C.P. 72040 / Tel. +01 (222) 303 85 00 ext. 71012

www.Pueblacapital.gob.mx

Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito Municipal

Manual de Prevención de los Delitos de Secuestro para el Municipio de Puebla



AUTORIDADES MUNICIPALES

EDUARDO RIVERA PÉREZ

PRESIDENTE MUNICIPAL DE PUEBLA

M.A.P. AMADEO FELIPE LARA TERRÓN

SECRETARIO DE SEGURIDAD PÚBLICA Y TRÁNSITO MUNICIPAL

MTRA. ADRIANA BÁEZ SOSA

DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN DEL DELITO Y ATENCIÓN A VÍCTIMAS

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN A CARGO DEL COLEGIO DE INVESTIGACIONES

Y POSGRADOS, A.C.

DR. OTTO MORTIMER BOUCHOT TORICES

DIRECTOR DE PROYECTO

ÍNDICE

1	Introducción	4
2	Definiciones	4
	Secuestro	4
	Tipos de secuestro	5
	Secuestrador	6
	Víctima	6
	Actores del delito de secuestro	6
3	Resultados de la investigación diagnóstica aplicada en el Municipio de Puebla	8
	Características del entorno geográfico	8
	Perfil del secuestrador o victimario	12
	Perfil de la víctima	13
	Zonas de riesgo	13
	Daños ocasionados por el delito de secuestro	17
4	Recomendaciones para la ciudadanía	17
	Cómo evitar que te secuestren	19
	Qué hacer o no hacer si te secuestran	20
5	Datos de contacto	20
6	Referencias	21

1. Introducción

El delito del secuestro ha registrado un incremento en la sociedad mexicana. En lo que respecta al Estado de Puebla, se considera que no es uno de los más afectados, sin embargo el problema existe en diferentes modalidades. El presente Manual de Prevención tiene el propósito de hacer una contribución al fortalecimiento social en materia de prevención del secuestro en Puebla, mediante dar a conocer las condiciones actuales que se viven en el Municipio en este tema, y proveer recomendaciones útiles para los ciudadanos promedio. Es producto de una investigación diagnóstica geo-referenciada realizada en el Municipio, tomando en cuenta los entornos nacional, regional, estatal y municipal. Obedece al interés de las autoridades municipales actuales, por prevenir en este tema a fin de que la problemática social no crezca, y que el ciudadano promedio en el Municipio de Puebla cuente con herramientas prácticas y seguras para mantenerse informado.

2. Definiciones

Secuestro

Generalmente se entiende el secuestro como la forma de privar de su libertad a una persona. El secuestro se ha presentado en la historia de la humanidad desde tiempos antiguos, bajo diferentes circunstancias y motivos sociales. Basta mencionar a los antiguos romanos que tenían por propiedad a la clase de los esclavos, quienes eran sus sirvientes en calidad de pertenencia, con derecho sobre su persona "teniendo este derecho tanto sobre su persona incluso de vida y muerte como sobre sus bienes" (Moreno, B., 2010, p. 3). En otras épocas y lugares, esta forma de agresión ha sido usada en la sociedad como un medio para conseguir, no solamente bienes materiales, sino intereses bélicos y otro tipo de beneficios.

Tipos de secuestro

El secuestro se manifiesta socialmente de diferentes formas. Existen algunas descripciones estandarizadas de las modalidades del secuestro, que se mencionan a continuación:

Secuestro tradicional: Privar de la libertad a una persona, pidiendo un rescate por ello. Comúnmente es el secuestro planificado, en el que los secuestradores han estudiado a la víctima por algún tiempo.

Secuestro exprés: Retención de la persona por un espacio corto (una o dos horas), pidiendo un rescate no elevado, ya sea a sus familiares o, en otra modalidad, obligándole a vaciar tarjetas de crédito y quitándole sus pertenencias.

Secuestro virtual: En realidad no sucede el acto del secuestro, solamente la llamada para pedir dinero a cambio de la "supuesta libertad de la víctima".

Secuestro extorsivo (a veces llamado *político*): "Consiste en arrebatar, sustraer, retener u ocultar a una persona con el propósito de exigir por su libertad un provecho o cualquier utilidad... con fines publicitarios o de carácter político" (Moreno, B., p. 40).

Secuestro de aviones: "Esta modalidad delictiva del terrorismo aéreo expone al peligro a un número mayor de personas. Su ejecución siempre ha estado bajo la autoría de grupos extremistas que con sus acciones espectaculares han puesto al mundo a la expectativa" (Jiménez, O., pp. 23, 24).

Secuestrador o victimario

Las personas que llevan a cabo un secuestro se conocen como secuestradores.

Víctima

Es la persona que es privada de su libertad en las condiciones en que se define un secuestro.

Las condicionantes para que exista un secuestro son la participación de la persona que secuestra, aquella a quien se secuestra, el rescate que se pide, y la negociación a que se enfrentan los familiares. A continuación se ofrece una ejemplificación que permite entender estos elementos.

Actores del delito del secuestro

Todas las definiciones nos permiten observar que el delito de secuestro no solo daña a la persona que es víctima, también lastima a la célula básica de la sociedad que es la familia y, por consecuencia, a la sociedad. Se trata de un delito grave clasificado como de alto impacto por todo lo que lesiona. Es importante conocer a los actores principales y definir los papeles de cada uno de ellos:

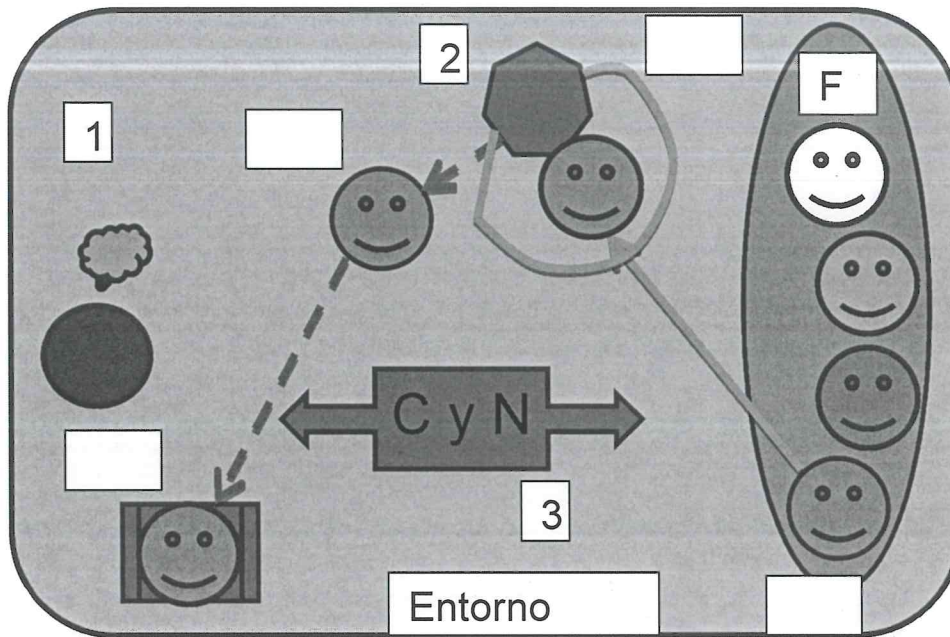




Gráfico 3. Actores del delito de secuestro.

El secuestro sucede dentro de un entorno social de la víctima , la familia de la víctima (FV), los secuestradores, divididos en 4 equipos o subgrupos el actor intelectual , operativo (2) los que llevan a cabo el secuestro, comunicación y negociación (3 CyN) y vigilancia de la víctima (4). Existen 4 momentos identificados plenamente en el secuestro:

M1, el primero, es en el cual la víctima es vigilada en sus actividades cotidianas y el equipo de secuestradores que se dedica a la información proporciona datos de ello. M2 es el segundo momento, cuando con base en esa información la víctima es secuestrada. M3 es el tercer momento, cuando la víctima es trasladada a la casa de seguridad o algún lugar aislado y vigilado. M4 es el cuarto momento, cuando se establece comunicación con los familiares para realizar la negociación. Existe un momento más que es cuando se define lo que sucede con la víctima y se le libera o se le priva de la vida.

3. Resultados de la investigación diagnóstica aplicada en el Municipio de Puebla

La investigación diagnóstica en el Municipio de Puebla fue realizada bajo un enfoque fenomenológico, en el que la interpretación de los sujetos sociales resulta fundamental. Luego de un análisis teórico, se trabajó a través de la aplicación de encuestas (total 59), entrevistas (total 11) y el análisis documental de expedientes (total 59). Los participantes fueron aquellos identificados como secuestradores, víctimas y figuras de autoridad que en algún momento están relacionadas con la atención al delito de secuestro. Los resultados permiten conocer la situación actual que se vive en el Municipio de Puebla en torno a las tendencias del secuestro, los perfiles de víctimas y victimarios, y las zonas de riesgo.

Características del entorno geográfico

Algunos informes disponibles permiten dimensionar la situación que se vive en México en materia de secuestro. Del 2007 a junio de 2010 se presentaron más denuncias de secuestros en estados como Chihuahua (498 denuncias), México (413) y Distrito Federal (380). Junto con Baja California, Michoacán, Guanajuato, Guerrero y Tamaulipas, hacen el 71% del total de secuestros denunciados en México. Lo anterior se presenta con base en el informe de la XVI Legislatura de la Cámara de Diputados (2010, p. 14 Versión Ejecutiva).

El gráfico siguiente ofrece datos importantes para el Estado,



Gráfico 5. Incidencia del delito de secuestro por entidad por cada cien mil habitantes (SESNSP). 2012.

La ubicación que se observa puede ser un riesgo para el Estado y para el Municipio de Puebla, si se considera que es un territorio que sirve de paso, de traslado para las bandas delictivas, o de oportunidad de permanencia de muchos secuestradores. Es probable que la importancia económica y turística que caracteriza a Puebla, resulte un blanco para las organizaciones de secuestradores que se han entrenado en otro lugar, pues aquí encuentran la posibilidad de visualizar autos y casas lujosas, importantes empresarios, corredores industriales, actividades comerciales, zonas residenciales que, en general, son tranquilas. Puebla cada vez tiene más habitantes, porque gente se viene a vivir de otros estados, incluso del D.F., por la misma razón de que Puebla es un lugar tranquilo y seguro. Pero estas condiciones hacen que dicha tranquilidad se vaya perdiendo.

Bajo la misma tónica de análisis, en lo que respecta al Estado de Puebla se puede visualizar a los diferentes municipios en los que se presenta mayor incidencia delictiva, como se observa en la gráfica siguiente, proporcionada por el SESNSP en 2011:

PUEBLA INCIDENCIA DELICTIVA DE ALTO IMPACTO A NIVEL MUNICIPAL									
Clave	Entidad Federativa	Municipio Demarcación	Población 2010	Robos con Violencia ¹⁴	Robos sin Violencia ¹⁵	Lesiones Dolosas	Homicidios Dolosos	Extorsión	Secuestro
		Total Incidencia Estatal	5,779,829	5,037	16,742	7,144	391	0	41
		Total Incidencia Municipal	3,434,872	5,123	14,339	5,748	272	0	33
		Porcentaje de ID entre Estatal y Municipal	59%	102%	86%	80%	70%	5,000%	80%
21 001	Puebla	Acajete	60,353	5	33	30	1	0	0
21 004	Puebla	Acatzingo	52,078	9	56	29	3	0	0
21 010	Puebla	Ajalpan	60,621	8	11	8	1	0	0
21 019	Puebla	Atlixco	127,062	80	452	230	14	0	1
21 041	Puebla	Cuautlancingo	79,153	4	54	12	0	0	0
21 045	Puebla	Chalchicomula de Sesma	43,882	114	86	110	2	0	4
21 053	Puebla	Chignahuapan	57,909	5	136	64	4	0	2
21 071	Puebla	Huauclilla	97,753	126	147	107	5	0	0
21 074	Puebla	Huejotzingo	63,457	45	153	140	6	0	0
21 085	Puebla	Izúcar de Matamoros	72,799	31	52	56	6	0	1
21 110	Puebla	Palmar de Bravo	42,887	27	35	20	3	0	0
21 114	Puebla	Puebla	1,539,819	3509	10261	3151	90	0	15
21 115	Puebla	Quecholac	47,281	19	25	17	1	0	0
21 119	Puebla	San Andrés Cholula	100,439	263	206	133	22	0	0
21 132	Puebla	San Martín Texmelucan	141,112	155	314	283	6	0	1
21 140	Puebla	San Pedro Cholula	120,459	178	526	296	15	0	0
21 154	Puebla	Tecamachalco	71,571	44	176	95	7	0	1
21 156	Puebla	Tehuacán	274,906	315	778	461	40	0	3
21 164	Puebla	Tepeaca	74,708	87	210	138	15	0	4
21 174	Puebla	Teziutlán	92,246	51	309	182	2	0	1
21 177	Puebla	Tlaxiaco de Benito Juárez	48,268	8	49	9	0	0	0
21 180	Puebla	Tlaxiaco	36,518	1	55	51	2	0	0
21 207	Puebla	Zacapoaxtla	53,295	5	59	46	5	0	0
21 208	Puebla	Zacatlán	76,296	34	156	80	22	0	0

¹⁴ Considera los robos con violencia siguientes: común, a instituciones bancarias, en carreteras,

¹⁵ Considera los robos sin violencia siguientes: común, a instituciones bancarias, en carreteras,

Gráfico 6. Puebla. Incidencia delictiva de alto impacto a nivel municipal (SESNSP). 2011.

Los municipios de Chalchicomula de Sesma, Chignahuapan, Tepeaca y Tehuacán presentan más casos de secuestro, además de Puebla. Las condicionantes que se han venido mencionando pueden ser variables determinantes en estos números, como el hecho de que son municipios con alta actividad comercial y que ostentan el medio de vida económico alto de muchos de sus habitantes. Más que la cantidad de secuestros, lo que se pretende mostrar con este tipo de información, es la vulnerabilidad de la sociedad poblana ante el delito

de secuestro, pues es una realidad inmediata a todo ciudadano. Atlixco, Izúcar de Matamoros y San Martín Texmelucan, que rodean al Municipio de Puebla, han presentado casos de secuestros denunciados. Más que su cercanía con el municipio es necesario reiterar la importancia económica y el flujo de mercadeo que tienen estos municipios, junto con Puebla, donde evidentemente son muchos más los casos de secuestro que se han presentado. Por ello conviene hacer algunas reflexiones particulares sobre la realidad municipal en torno al delito de secuestro.

Factores económicos. Algunas condiciones del municipio son determinantes: La derrama económica que tiene tanto el Estado como el Municipio; el factor turístico de manera especial; la cantidad de empresas; la cantidad de negocios; la importancia regional de lugares de mucha actividad comercial como es el caso de la Central de Abastos del Municipio y algunos centros comerciales y de negocios. Pero, sobre todo, aunque han ido cambiando las condiciones, una gran cantidad de personas con buen nivel de ingresos habita el Municipio y no son necesariamente nativos de él.

Factores geográficos. La ubicación del Municipio de Puebla en el estado ofrece un riesgo permanente, debido a que colinda con estados que se encuentran por encima de la media nacional en tema de secuestro y diversos tipos de delitos. Además, dentro del territorio municipal se encuentran zonas de geografía compleja donde pueden encontrarse pequeñas barrancas que son propicias para escondite de maleantes, algunas otras con problemática de comunicación donde incluso es complicado el uso de los celulares por la limitada cobertura. Así como sucede con estados como Chiapas y Tabasco, donde las organizaciones delictivas aprovechan las zonas boscosas y abundantes de vegetación, para tener sus escondites, es una situación que de manera natural se presenta también en algunas zonas de Puebla, y está siendo aprovechada por los delincuentes.

Factores sociales. Además de que Puebla recibe a miles de estudiantes de otros estados y del interior, también ha experimentado en la última década el fenómeno de la migración, condición que acentúa la multiculturalidad. El ambiente cultural y social es multifacético, en el que la sociedad poblana va logrando una adaptación

sociocultural importante. Muchos habitantes originarios de otros estados llegan a residir a Puebla de manera permanente o parcial, viajando constantemente al D.F., Tlaxcala u otros estados. En los últimos años, sucede en relación con las empresas que se han iniciado en los grandes corredores industriales. Además, en los últimos meses las condiciones de la administración pública estatal y municipal han traído profesionistas de muchas partes de la República Mexicana.

Estas alteraciones socioculturales que vive el Municipio, generan de alguna manera un riesgo en el tema que ocupa el presente estudio, si se percibe que a mayor movilidad y cambios sociales, mayores oportunidades que los delincuentes pueden aprovechar. Inclusive bandas mismas o delincuentes amateur participan de esta movilidad, y se han venido a vivir de manera permanente a Puebla.

Perfil del secuestrador o victimario

La edad promedio del secuestrador en el Municipio de Puebla es de 32 años. Sin embargo, van desde los 18 hasta los 60 años. Solamente el 11% de los secuestradores ha pertenecido a las fuerzas de seguridad. El estudio demostró que el 51% de los secuestradores pertenecen a otro Estado, lo que quiere decir que el 49% pertenecen ya sea al Municipio de Puebla o al interior del Estado. Generalmente el móvil es la obtención de dinero, aunque también han sucedido secuestros por venganza.

Otras variables que deben considerarse dentro del perfil del secuestrador en el Municipio de Puebla, está que el 78% de los victimarios admiten tener una pareja sentimental e incluso hijos. Aunque el 74% de los victimarios tienen una escolaridad de básica a media básica, también se encuentran en menor cantidad los que cuentan con estudios medios superiores a profesionales. La actividad previa del victimario es muy variada y proporcional, se encuentran más albañiles, empleados y comerciantes, pero también los hay artesanos, obreros, estudiantes, choferes y desempleados. El 56% no presenta antecedentes delictivos.

Perfil de la víctima

La edad promedio de la víctima en el Municipio de Puebla es de 35 años. Sin embargo, los casos registrados de víctimas de un año y de sesenta años, evidencia la realidad de que cualquier ciudadano puede ser una víctima. El mayor porcentaje pertenece a los comerciantes y en menor proporción se encuentran los estudiantes, empleados y empresarios. También se identifican algunas víctimas como propietarias de negocios, ganaderos, profesores, hijos de dueños de negocios, choferes y otros. Nuevamente, todo ciudadano podría ser víctima de secuestro. El 73% de las víctimas han sido de sexo masculino.

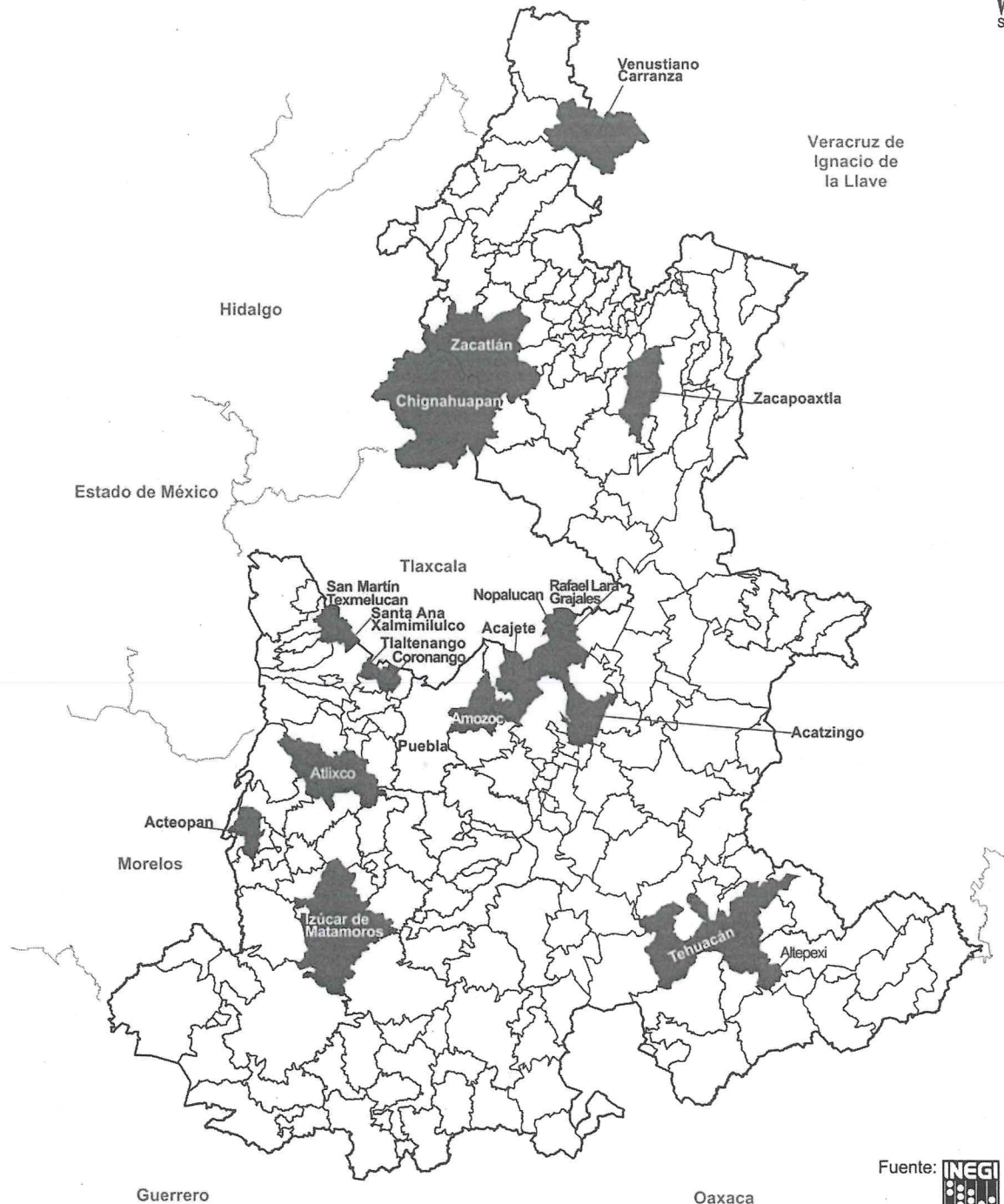
Otras variables importantes que arrojó el estudio sobre el perfil de la víctima, son que, aunque la mayoría de las víctimas no son familiares ni conocidos de los secuestradores, un 20% sí lo es, lo que habla de la necesidad de tener una actitud de alerta. Se registra que el 93% de las víctimas han sido secuestradas entre semana y liberadas vivas una vez pagado el rescate, que va desde menos de cien mil pesos hasta cinco millones. Un aspecto muy importante es que son interceptadas con mayor probabilidad en el auto, al salir o al regresar de casa, al salir del trabajo, en algún establecimiento. En menores proporciones al caminar en la calle, al medio día o al salir de la escuela.

Zonas de riesgo

Los mapeos que se muestran a continuación, evidencian las zonas que pueden ser consideradas de mayor riesgo en el tema del delito del secuestro. El primero muestra los municipios en los que se han presentado casos de secuestros en mayor o menor grado, o aquellos que señalan los victimarios como su lugar de operación. Mientras que el segundo muestra las zonas territoriales dentro del Municipio de Puebla, que son consideradas de mayor índice delictivo en este tema.

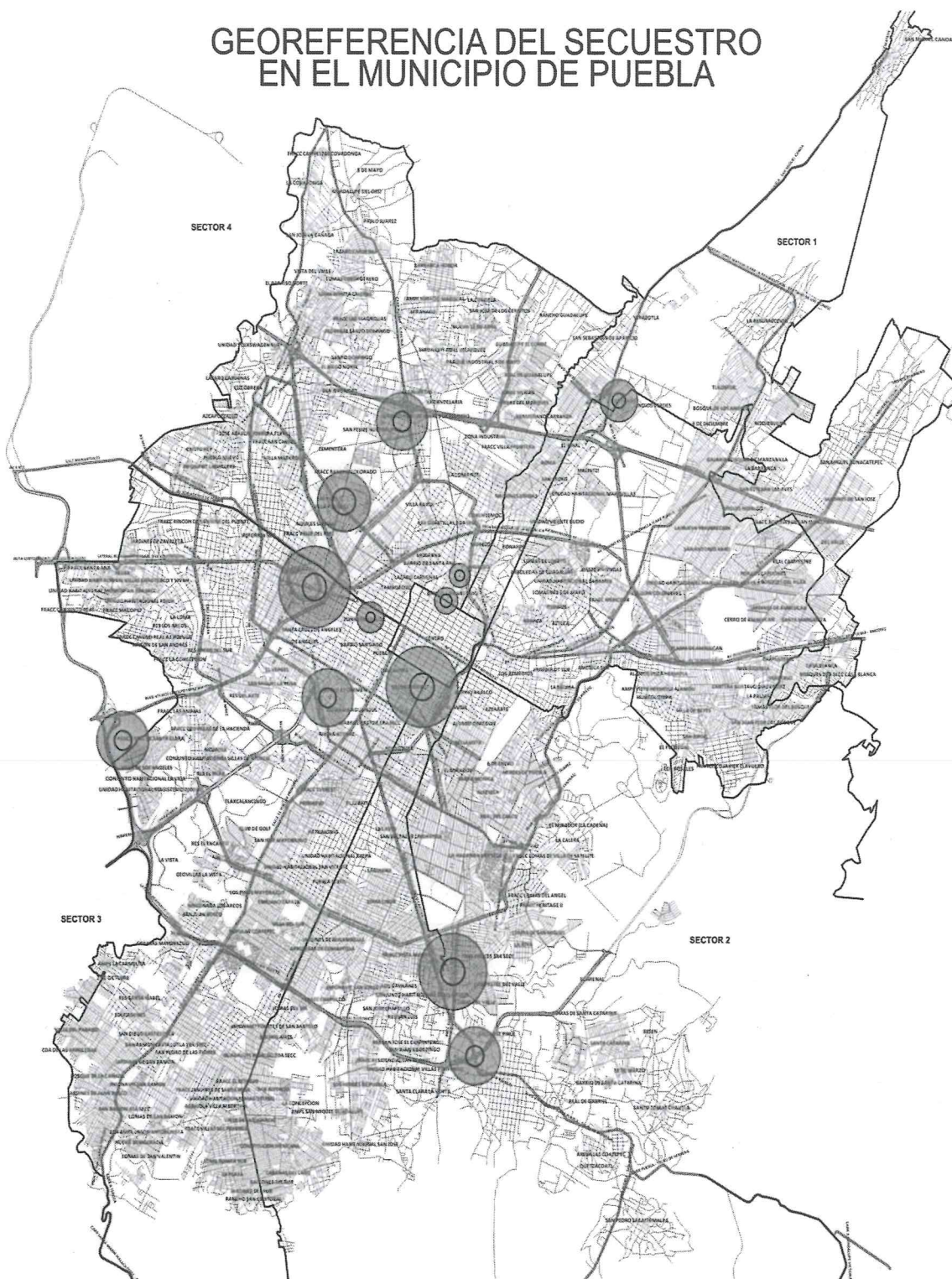
Además de los municipios que ya se habían referido teóricamente como de mayor presencia del delito de secuestro, como son Izúcar de Matamoros, Tehuacán y Puebla, se encuentran otros como Amozoc, Acatzingo y Rafael Lara Grajales. Algunos de ellos son cercanos al Municipio de Puebla, pero también se encuentra actividad delictiva en la Sierra Norte como es Zacapoaxtla, Zacatlán y Chignahuapan. En relación con las zonas geográficas dentro del Municipio de Puebla, las actividades delictivas en este tema se han georeferenciado tanto en el centro como en la periferia, tanto en avenidas como en colonias antiguas del municipio. Dos zonas en las que se puede apreciar que han tenido varios eventos de esta naturaleza son La Paz y San Felipe. En ellas, a diferencia de la zona centro, se encuentran varias avenidas importantes que pueden ser utilizadas como rutas de huida en caso de que alguna cosa salga mal.

GEOREFERENCIA DEL SECUESTRO EN EL ESTADO DE PUEBLA.



Fuente: INEGI
INSTITUTO NACIONAL
DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA

GEOREFERENCIA DEL SECUESTRO EN EL MUNICIPIO DE PUEBLA



Daños ocasionados por el delito de secuestro

El delito de secuestro es un problema real para todos los ciudadanos. Aunque existe un dato sobre el promedio de edad, también se conocen casos de secuestro de bebés, niños o adultos mayores, por lo que, como se ha analizado, nadie está exento de llegar a ser una víctima. Así mismo, las entrevistas evidencian que las víctimas no siempre son aquellas personas que llegaron a estar secuestradas, también pueden catalogarse como víctimas del secuestro los familiares de éstas, o los familiares del victimario, generalmente los hijos. Increíblemente, también han llegado a ser víctimas de secuestro otro tipo de involucrados, como es el caso de quien fue utilizado –sin saberlo– por los victimarios para cobrar la recompensa, y ahora se encuentra encarcelado.

Las entrevistas permitieron percibir la delicadeza del tema en relación con los victimarios, pues se puede estar enfrente de una persona que ante todo es un ser humano igual que cualquier ciudadano, que no siempre fue un malhechor, que tiene una familia y que participa de los sentimientos humanos de manera muy normal. Se pudo percibir la transformación que el secuestrador fue experimentando en lapsos no tan largos, como de un año, para convertirse en tal. O también el caso de aquellos que ven el secuestro como una forma de manutención, sin considerar el daño que puede estar haciendo no solamente a la víctima, también a la familia de la víctima, a sus propios hijos y por supuesto a la sociedad en general. La cicatriz social del secuestro va más allá del momento del evento delictivo, como expresó una de las autoridades entrevistadas: “No hay otro delito tan multiplicadamente dañino en un solo evento...”.

4. Recomendaciones para la ciudadanía

Ante la gravedad del problema social relacionado con el delito de secuestro, y derivado del contexto que se vive en el Municipio de Puebla, se ofrecen recomendaciones que son correspondientes con la necesidad de asumir

actitudes de alerta y no de confianza ciega. Muchas de ellas circulan por internet y otros medios como recomendaciones generales.

INFÓRMATE

Es fundamental estar enterado de las zonas y las condiciones en que se dan los delitos, pero no lo hagas por medio de los periódicos o noticieros, existen páginas de Internet como www.pueblacapital.gob.mx en donde encontrarás noticias de Seguridad Pública, las cuales serán objetivas en la información, Recuerda que en delitos como este los medios cambian la información muy frecuentemente.

Conoce las zonas de riesgo de acuerdo a la incidencia y, si tienes necesidad de transitar o acudir a esas zonas, hazlo con prudencia y prevención siendo más observador que de costumbre y si se puede acompañado de otra persona será mejor aún.

NO CONFÍES

Tu familia y tú son lo más importante que tienes, no des información personal tan fácilmente, ni por teléfono, ni en la calle, ni en las redes. En ningún lugar.

Aunque no lo creas, estas personas pueden ser un riesgo al compartir información personal:

- Personal de servicio doméstico
- Choferes
- Empleados
- Secretarias
- Estilistas
- Contactos en facebook, hi5, etc.
- Valet parking

CÓMO EVITAR QUE TE SECUESTREN

- Cuando subas al carro, activa los seguros de manera inmediata, sobre todo permanece alerta o cuida que no haya algo sospechoso si te encuentras en lugares aislados o en horarios nocturnos.
- No vayas en la noche a gasolineras, farmacias, licorerías
- Ve al super o al mercado de preferencia acompañada
- Evita viajar en carretera de noche. Si te chocan no te detengas!
- Si se te cierra un carro mientras vas manejando, no te pares!
- No dejes nada de valor en tu carro (lentes, bolsas, computadoras, llaves, joyas).
- Cambia constantemente tu trayecto al trabajo, a la escuela, etc.
- No abras siempre que tocan a la casa, asegúrate bien de quién se trata.
- Cierra la puerta de tu casa.
- Baja el nivel económico que reflejas.
- No pelees ni física ni verbalmente de carro a carro, no caigas en provocaciones. Te pueden contestar con una pistola en mano.
- No dejes a tus hijos solos en la calle

Recomendaciones para empresarios de nivel medio

- Debe de identificar zonas aptas para emboscadas, calles reducidas, oscuras.
- No siempre debe de ser utilizada la ruta más directa para viajes regulares, buscar tener tres rutas de secuencia aleatoria.
- Si existen sospechas y amenazas llame a su oficina para decir donde se encuentra y hacia dónde se desplazaba para que la autoridad pueda establecer un perímetro de apoyo.

- Si presiente un secuestro, deje señales que puedan identificar familiares que lleguen a su residencia o sitio de trabajo.
- Cambie las identificaciones por celular como esposa, hijo, hija; cámbielas por las que usted y los suyos reconozcan.

QUÉ HACER O NO HACER SI TE SECUESTRAN

- Obedecer todas las instrucciones de los secuestradores.
- Jamás decirle al secuestrador que sus demandas no serán cumplidas, a fin de evitar cualquier tipo de tortura.
- No dar ideas, ni sugerir alternativas. Hay que permanecer callado y atento.
- Hay que estar muy pendiente de todo lo que está sucediendo, qué dicen, cómo se llaman los unos a los otros, tratar de percibir cómo es el lugar donde se está.
- Permanecer pasivos pero pendientes, para que el secuestrador no se altere.
- Generalmente si no se ofrece resistencia y coopera con los captores, estos se vuelven menos celosos, menos agresivos y puede surgir una posibilidad para escapar.

5. Datos de contacto

PIDE AYUDA, DENUNCIA, INFÓRMATE

Comisión Nacional de Derechos Humanos. Unidad de atención a víctimas del secuestro.

Lada sin costo para el interior de la República Mexicana: 01800 7182768; 01800 7182770

Correo electrónico: provictima@cndh.org.mx

Consejo de Participación Ciudadana de la P.G.R.

Lada sin costo: 01800 833686248

Correo electrónico: denunciaanonima@cpcpgr.org.mx

Comisión Estatal de Derechos Humanos

Teléfonos: 248 42 99 - 248 43 11 - 248 46 32 - 248 50 22 - 248 53 19

Lada sin costo: 01 800 201 01 05; 01 800 201 01 06

Correo electrónico: informes@cdhpuebla.org.mx

6. Referencias

Gráficas citadas:

Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2011

Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública. 2012

Sobre extorsiones y recomendaciones:

<http://www.sitesmexico.com/notas/2011/febrero/como-prevenir-secuestro.htm>

<http://www.guanajuato.gob.mx/pgjeg/extorsion.php>

http://www.sapiens.com/castellano/articulos.nsf/psicolog%C3%ADa/la_estructura_familiar_en_v%C3%ADctimas_de_secuestro_extorsivo/bac9f5676b9d1c1041256a56002f93b0!opendocument

<http://www.forodeseguridad.com/artic/discipl/4191.htm>

<http://es.scribd.com/doc/52252138/Secuestro-y-Extorsion-Una-mirada-desde-la-Sociedad-Civil>

Secretaría de Seguridad
Pública y Tránsito Municipal



www.pueblacapital.gob.mx

@SSPTM_Puebla

72



Puebla

Gobierno Municipal

CGT

TRANSPARENCIA

FORMATO DE ACUERDO PARA LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Folio del Formato de acuerdo:

SSPTM/ES/002/0713

Tipo de clasificación:

☐ Confidencial

☒ Reservada

Se genera versión pública del documento:

☒ Si

☐ No

Nombre de la Unidad Administrativa de Acceso a la Información (UAAI)	Nombre del Documento a Clasificar	Fecha de clasificación	Tiempo de reserva	Ampliación del período de reserva (en caso de que se solicite)
Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito Municipal	Anexo Técnico Ordinario SUBSEMUN 2012 y 2013	01 de Enero de 2014	6 años	5 años

Fuente que da origen a la información

Documentación relacionada con SUBSEMUN.

En su caso, condición de Reserva

Por contener especificaciones y características de equipamiento del personal operativo que en caso de divulgarse pondrían en riesgo la Seguridad del Municipio y la integridad de la corporación.
El convenio específico de adhesión establece que los servidores públicos que participen en la ejecución de acciones derivadas del Convenio en mención, se deben de conducir bajo los principios de confidencialidad, reserva y discreción.

Parte del documento reservado o confidencial:

(Indicar la página, páginas o partes de la página que integran el documento o expediente)

Todo el contenido de los documentos.

Si el documento forma parte de un expediente o partes de un documento precise con exactitud la ubicación de la información clasificada

Todo el expediente

85



Puebla

Gobierno Municipal

CGT

TRANSPARENCIA

FORMATO DE ACUERDO PARA LA CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Fundamento legal de la reserva:

(Indicar el nombre del o de los ordenamientos jurídicos, el o los artículos, fracción (es), inciso (s) y párrafos con base a los cuáles se sustenta la clasificación)

Disposición vigésima del Convenio específico de adhesión para el otorgamiento del SUBSEMUN, artículo 32 y 33 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; Artículo 13 Fracciones I,X,XII,XV de los lineamientos para la clasificación y desclasificación de la información de dependencias y entidades para municipales para la Administración Pública Municipal.

Argumento del posible daño que causaría difundir la información:

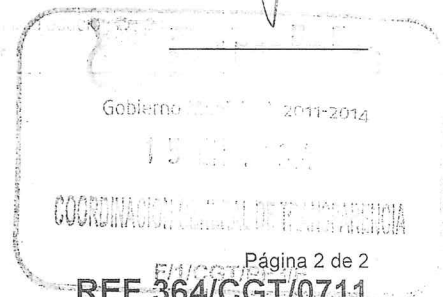
Considerando

- La información encuadra legítimamente en algunas de las hipótesis de excepción previstas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla y los Lineamientos de Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades Paramunicipales de la Administración Pública Municipal del Ayuntamiento de Puebla
- , (marcar alguna de las causales descritas en el artículo 13 de dichos lineamientos).
- ¿Por qué la liberación de la información de referencia puede amenazar efectivamente el interés protegido por la Ley y el Reglamento?
- ¿El daño que puede producirse con la liberación de la información es mayor que el interés público de conocer la información de referencia?

Por contener especificaciones y características de equipamiento del personal operativo que en caso de divulgarse pondrían en riesgo la Seguridad del Municipio y la integridad de la corporación.
El convenio específico de adhesión establece que los servidores públicos que participan en la ejecución de acciones derivadas del Convenio en mención, se deben de conducir bajo los principios de confidencialidad, reserva y discreción.

Nombre y Firma del Titular del Sujeto obligado	Nombre y cargo del servidor público responsable de la guarda y custodia de la información	Nombre y Firma del responsable de la Clasificación	Nombre y firma del responsable de la UAAI que valida este acuerdo
 M.A.P. Amadeo Felipe Lara Terrón SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA Y TRANSITO MUNICIPAL O/ISPT/PS/E	Lic. Ma. del Rayo Ramírez Polo 	Lic. Ma. del Rayo Ramírez Polo 	Ing. Alejandro David Tejeda Rivas

SELLO OFICIAL



- 4445 2010
- C. Los mecanismos a través de los cuales podrá realizarse la adquisición de equipamiento, así como las condiciones y procedimientos a los que deberá sujetarse la profesionalización;
 - D. El compromiso de las entidades federativas de hacer entrega a los beneficiarios del monto total de los recursos federales del SUBSEMUN, incluyendo sus rendimientos financieros, a más tardar dentro de los 5 (cinco) días hábiles posteriores a que éstas reciban los recursos de la Federación;
 - E. El establecimiento por parte de los Estados y los beneficiarios de cuentas bancarias específicas para la administración de los recursos federales que les sean transferidos, para efectos de su fiscalización;
 - F. La obligación de las entidades federativas y los beneficiarios de registrar los recursos que por este programa reciban en sus respectivos presupuestos e informar para efectos de la cuenta pública local y demás informes previstos en la legislación local;
 - G. La obligación de los beneficiarios, a través del Estado respectivo y del Gobierno del Distrito Federal, de informar al Consejo Nacional, a través del Secretariado Ejecutivo, y al Consejo Estatal, sobre las acciones realizadas con base en los Convenios Específicos de Adhesión;
 - H. La obligación de las entidades federativas y los beneficiarios de reportar trimestralmente al Consejo Nacional, por conducto del Secretariado Ejecutivo, lo siguiente:
 - a) La información sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos con los recursos del SUBSEMUN;
 - b) Las disponibilidades financieras del SUBSEMUN con las que, en su caso, cuenten, y
 - c) El presupuesto comprometido, devengado y pagado correspondiente.
 - I. La obligación de asegurar a las instancias de control y fiscalización competentes de los poderes Ejecutivo y Legislativo, federales y locales, el total acceso a la información documental, contable y de otra índole, relacionada con los recursos del SUBSEMUN, y
 - J. El objeto y otorgamiento de recursos vinculados a los compromisos en los que se aplicarán los recursos federales otorgados a través del SUBSEMUN.

III. El modelo de Convenio Específico de Adhesión señalado en esta regla, está establecido en el Anexo 1.

IV. Cuando alguna de las obligaciones previstas en las presentes Reglas se encuentre a cargo de la Entidad Federativa o del Gobierno del Distrito Federal, el Secretariado Ejecutivo realizará las modificaciones necesarias al modelo de Convenio Específico de Adhesión para adecuarlo a dicha circunstancia.

V. Los beneficiarios deberán publicar los Convenios Específicos de Adhesión, conforme a su normatividad local vigente.

DECIMA NOVENA. Anexos Técnicos.

I. Los Anexos Técnicos deberán estar formalizados a más tardar el 28 de febrero de 2013. Dichos instrumentos serán suscritos por el Secretario Ejecutivo Adjunto del Secretariado Ejecutivo y los Titulares de las Unidades Administrativas del Secretariado Ejecutivo, que en el ámbito de sus atribuciones deban participar, así como por las autoridades de los beneficiarios y de las entidades federativas que deban suscribirlos, en razón de su competencia y en los términos de las disposiciones aplicables.

II. Los Anexos Únicos forman parte integrante de los Convenios Específicos de Adhesión respectivos y se clasificarán como información reservada en aquellas partes que cuenten con ese carácter en términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.

ANEXO
I

REGAS 2014

Jueves 30 de enero de 2014

DIARIO OFICIAL

(Primera Sección)

- H. La obligación de las entidades federativas y los beneficiarios de reportar trimestralmente al Consejo Nacional, por conducto del Secretariado Ejecutivo, lo siguiente:
- La información sobre el ejercicio, destino y resultados obtenidos con los recursos del SUBSEMUN;
 - Las disponibilidades financieras del SUBSEMUN con las que, en su caso, cuenten, y
 - El presupuesto comprometido, devengado y pagado correspondiente.
- I. La obligación de asegurar a las instancias de control y fiscalización competentes de los poderes Ejecutivo y Legislativo, federales y locales, el total acceso a la información documental, contable y de otra índole, relacionada con los recursos del SUBSEMUN, y
- J. El objeto y otorgamiento de recursos vinculados a los compromisos en los que se aplicarán los recursos federales otorgados a través del SUBSEMUN.
- III. El modelo de Convenio Específico de Adhesión señalado en esta regla, está establecido en el Anexo 2.
- IV. Cuando alguna de las obligaciones previstas en las presentes Reglas se encuentre a cargo de la Entidad Federativa o del Gobierno del Distrito Federal, el Secretariado Ejecutivo realizará las modificaciones necesarias al modelo de Convenio Específico de Adhesión para adecuarlo a dicha circunstancia.
- V. Los beneficiarios deberán publicar los Convenios Específicos de Adhesión, conforme a su normatividad local vigente.

VIGÉSIMA SEGUNDA. Anexos Técnicos

- I. Los Anexos Técnicos deberán estar formalizados a más tardar el 28 de febrero de 2014. Dichos instrumentos serán suscritos por el Secretario Ejecutivo Adjunto del Secretariado Ejecutivo y los Titulares de las Unidades Administrativas del Secretariado Ejecutivo, que en el ámbito de sus atribuciones deben participar, así como por las autoridades de los beneficiarios y de las entidades federativas que deban suscribirlos, en razón de su competencia y en los términos de las disposiciones aplicables.
- II. Los Anexos Técnicos forman parte integrante de los Convenios Específicos de Adhesión respectivos y se clasificarán como información reservada en aquellas partes que cuenten con ese carácter en términos de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, su Reglamento y demás disposiciones aplicables en la materia.

SECCIÓN III

DE LA ASIGNACIÓN Y MINISTRACIÓN DE RECURSOS

VIGÉSIMA TERCERA. Disposiciones previas.

- Los beneficiarios que hayan aceptado el SUBSEMUN, recibirán en dos ministraciones hasta la cantidad que se estipule en los Convenios Específicos de Adhesión.
- Las ministraciones se tramitarán siempre que la Dirección General de Vinculación y Seguimiento haya recibido en tiempo y forma la solicitud "Recibo de Ministraciones de SUBSEMUN" con firma autógrafa por la autoridad responsable en la Entidad Federativa correspondiente.
- Los recursos federales y de coparticipación deberán depositarse en 2 bancarias productivas específicas, mismas que deberán registrarse ante la Dirección General de Vinculación y Seguimiento; para el caso de los recursos de la coparticipación, deberán depositarse en la cuenta bancaria productiva específica, dentro de los 20 (veinte) días hábiles posteriores a la fecha de recepción de los recursos federales.
- La falta de depósito de los recursos de coparticipación, suspenderá las ministraciones de los recursos federales correspondientes, las cuales serán depositadas a los beneficiarios cuando éstos acrediten haber realizado el depósito en los plazos señalados por el artículo 8 del Presupuesto de Egresos.

VIGÉSIMA CUARTA. Primera Ministración.

- I. Los beneficiarios recibirán el 100 por ciento del monto total de los recursos federales convenidos.
- II. Los beneficiarios presentarán a la Dirección General de Vinculación y Seguimiento, a más tardar el 15 de marzo de 2014, lo siguiente:
- Oficio mediante el cual solicite la primera ministración;
 - La documentación que acredite la apertura de dos cuentas bancarias productivas específicas, una para recibir los recursos federales y otra para el depósito de la coparticipación;